

中共中牟县委农业农村工作和乡村振兴工作领导小组
关于印发《加强扶贫项目资产后续管理
实施方案》的通知

有关乡镇人民政府，县直有关单位：

现将《加强扶贫项目资产后续管理实施方案》印发给你们，
请认真贯彻执行，抓好工作落实。

2021年8月30日

关于加强扶贫项目资产后续管理实施方案

为贯彻落实《河南省人民政府办公厅转发省乡村振兴局省委农办省财政厅关于加强扶贫项目资产后续管理实施意见的通知》（豫政办〔2021〕33号）精神和《中共郑州市委农村工作领导小组办公室关于印发加强扶贫项目资产后续管理实施方案的通知》（郑农小组办〔2021〕17号）文件要求，为进一步加强扶贫项目资产后续管理，实现扶贫项目资产保值增值和避免资产流失，确保扶贫项目资产在巩固拓展脱贫攻坚成果、接续全面推进乡村振兴中持续发挥项目效益，结合我县实际，制定本实施方案。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会、五中全会精神，坚持省负总责、市县乡抓落实的工作机制，坚持精准方略，在巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接框架下，按照现有资产管理制度及农村集体产权制度改革等要求，建立健全扶贫项目资产的长效运行管理机制，确保扶贫项目资产稳定良性运转，经营性资产不流失或不被侵占，公益性资产持续发挥作用，为巩固拓展脱贫攻坚成果、全面实现乡村振兴提供更好保障。

（二）目标任务。到2021年10月底，分类摸清各类扶贫项目形成的资产底数，建立扶贫项目资产管理台账，按照扶贫项目资产的产权归属做好资产移交，构建扶贫项目资产后续管理长效

机制。

（三）基本原则

1. 坚持依法依规，突出帮扶特性。扶贫项目资产后续管理与农村集体产权制度改革相衔接，遵循国有资产和农村集体资产管理及行业管理等有关规定，充分考虑扶贫项目资产受益群众的特殊性，资产权属和收益权尽量下沉。

2. 坚持权责明晰，实施分类管理。按产权归属落实后续管理责任。扶贫项目资产由政府负责统筹。根据不同类别扶贫项目资产属性，落实行业主管部门监管责任，注重发挥村级组织作用。因地制宜、分类施策，完善扶贫项目资产后续管理机制。

3. 坚持公开透明，引导群众参与。严格落实公告公示制度，提高扶贫项目资产后续管理和运营透明度，接受群众和社会监督。充分尊重群众意愿，切实保障受益群众对扶贫项目资产的知情权、参与权、表达权、监督权。

4. 坚持接续推进，减轻基层负担。在现有扶贫项目资产后续管理工作基础上，充分考虑各类扶贫项目资产的资金来源、资产类型、受益群体等特点，结合当地实际，积极稳妥推进，切实减轻基层负担。

5. 坚持底线思维，注重防范风险。树牢风险意识，压实后续管理责任，规范后续管护运营和收益分配使用，严格处置流程，完善监管机制，坚决防止扶贫项目资产闲置、流失等现象发生，保障扶贫项目资产所有者、经营者合法权益。

二、重点任务

(一) 摸清扶贫项目资产底数，**一是明确时间范围**。对党的十八大以来到 2020 年底形成的扶贫项目资产进行摸清底数，确权登记，2021 年及以后的不能称为扶贫项目资金，后续通过构建长效机制管理；**二是明确资金来源**。对使用各级财政资金、地方政府债券资金、社会捐赠和对口帮扶等投入形式的扶贫项目资产进行全面摸底，分类建立扶贫项目资产管理台账，不能仅对专项扶贫资金形成的扶贫项目资产进行管理；**三是明确扶贫项目资产类型**。扶贫项目资产按经营性资产，公益性资产和到户类资产进行管理。经营性资产主要包括设施农业、农林业产业基地、生产加工设施、光伏扶贫电站、扶贫车间、电商扶贫、旅游扶贫等具有经营性质的产业就业类项目固定资产，以及投入企业、农民专业合作社或其他经济组织支持其带贫发展所形成的权益性资产等。公益性资产主要包括道路交通、农田水利、供水饮水、环卫公厕、电力设备等公益性基础设施，以及教育、文化、体育、卫生等公共服务类固定资产等。到户类资产主要包括通过财政补助等形式帮助贫困户自身发展所形成的生物性资产或固定资产等。用于金融扶贫贴息、直接发放帮扶贫困户自身发展的补贴除外。**四是明确资产归属**。由于行政区域变化，新辖区政府要主动对接原辖区有关部门，摸清原有扶贫项目资产底数，确保扶贫项目资产不流失。

(二) 有序推动确权登记。结合农村集体产权制度改革，按照“谁主管、谁负责”的原则，稳妥推进符合条件的扶贫项目资产确权登记，做好资产移交，并纳入相关管理体系。对政府拨款

形成的集体资产要及时办理移交手续，纳入农村集体资产管理范围，由村集体经济组织代表集体行使所有权。**一是对经营性资产**，根据资金来源、受益范围、管理需要等明确权属，尽可能明确到获得收益的个人、村集体经济组织、搬迁社区等。难以明确到个人的扶贫项目资产，原则上应明确到村集体经济组织、搬迁社区，纳入农村集体资产管理范围。**二是对公益性资产**，项目建成后应及时办理移交手续，由财政资金、地方政府债券资金投入形成的，产权归承担项目实施责任的地方政府或其授权部门所有；明确划归村级组织或由村级组织通过自主筹资筹劳以及社会捐赠、对口帮扶等形成的，产权归村级组织所有。**三是对到户类资产**，到户类资产归农户所有，对属于不动产的，依法办理确权登记。

（三）落实后续管理责任，**一是县级政府责任**。县级政府对本县域内扶贫项目资产后续管理履行主体责任，明确相关部门、乡镇政府管理责任。**二是乡镇政府责任**。乡镇政府要履行属地管理职责，加强扶贫项目资产后续运营的日常监管。**三是村级组织责任**。对确权到村集体经济组织的扶贫项目资产，村级组织要切实担负起监管责任清单，纳入农村集体资产管理及村级小微权力清单。**四是主管部门责任**。要统筹指导和监督扶贫项目资产后续管理工作。同时各行业主管部门要按照部门职责分工，履行监管职责，制定管护制度、标准和规范，明确管护目标、质量要求、管护方法、操作规程及应急保障机制等，加强培训和监督管理，不断提高管护水平。

(四)规范后续管护运营。根据扶贫项目资产特点,明确产权主体管护责任,探索多形式、多层次、多样化的管护模式。一是对经营性资产,要按照“谁使用、谁维护”的原则,加强运营管理,完善运营方案,确定运营主体、经营方式和期限,明确运营各方权利义务,做好风险防控。各乡(镇)可根据实际,探索实行集中统一管护,管护经费根据运营方案原则上从经营收益中列支。二是对公益性资产,要按照“谁管理、谁维护”的原则,加强后续管护,完善管护标准和规范,由相应的产权主体落实管护责任人和管护经费。各乡(镇)可逐步由直接提供管护服务向购买服务转变,采用多种形式有序引导社会力量参与管护。集体经济实力强的村可对所属公益性资产实行统一管护。各乡(镇)可通过调整优化现有公益性岗位等方式解决管护力量不足问题,优先聘请符合条件的脱贫人口参与管护。属于村集体的公益性资产管护经费,可由村集体经营收益、地方财政资金统筹解决。落实受益群众责任,引导其参与管护和运营。鼓励采用“门前三包”、党员责任区、文明户评选等形式,引导群众参与村内道路、垃圾收集处理设施和公共绿地等的管护。三是对到户类资产,要按照“谁所有、谁维护”的原则,由农户自行管理,村级组织和有关部门要加强指导和帮扶,更好发挥资产效益。

(五)规范收益分配使用。切实发挥扶贫项目资产的帮扶作用,经营性资产收益分配按照现行资产管理制度实施,对制度未予明确规定的,应通过民主决策程序提出具体分配方案,体现精准和差异化扶持,并履行相应审批程序,分配方案和分配结果要

及时公开。扶贫项目资产收益重点用于巩固拓展脱贫攻坚成果和全面实现乡村振兴，属于村集体或搬迁社区的资产收益，通过设置一定的条件，可采取参加村内或社区内项目建设和发展等劳动增收方式进行分配，激发群众内生动力。健全集体收益分配制度，明确公积公益金提取比例，提取的公积公益金主要用于项目运行管护、村级公益事业等方面。严禁采用简单发钱发物、一分了之的做法进行收益分配。正在实施的资产收益分配方案到期后按照上述原则及时调整和完善。

（六）严格项目资产处置。任何单位和个人不得随意处置国有和集体扶贫项目资产。确需处置的，应严格按照国有资产、集体资产管理有关规定进行资产评估并履行相应审批手续，可采取拍卖、转让、报废等形式对资产进行规范处置，处置结果要及时进行公示。将扶贫项目资产进行抵押担保的，要严格按照相关法律法规执行。对以个人、村集体经济组织名义入股或参股企业等经营主体的，应明确股权的退出办法和处置方式等。属于村集体资产的处置收入应重新安排用于巩固拓展脱贫攻坚成果和全面实现乡村振兴。

三、保障措施

（一）加强组织领导。要充分认识加强扶贫项目资产后续管理的重要性，将其纳入巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作中统筹部署落实。农业农村部门要发挥好统筹协调作用，发展改革、自然资源、财政部门要密切配合，教育、城乡建设、交通运输、水利、文化和旅游、卫生健康、宗教、林场、供

电等相关部门要结合部门任务,根据各自职责内实施的扶贫领域项目所形成的固定资产进行资产后续管理(清产核资),各部门要加强协作、形成合力,共同将扶贫项目资产后续管理各项工作落实到位。

县级人民政府是本区域内扶贫项目资产后续管理的责任主体,要明确工作目标,健全工作机制,制定工作方案,细化工作举措,提供资产后续管理工作经费保障,扎实做好扶贫项目资产后续管理工作。

(二) 强化监督管理。加强对扶贫项目资产后续管理情况的纪律监督、审计监督、行业监督和社会监督等。发挥驻村工作队、村务监督委员会、村集体经济组织监事会等监督作用。严格落实公告公示制度,及时公布扶贫项目资产运营、收益分配、处置等情况。对贪占挪用、违规处置扶贫项目资产及收益等各类行为,依纪依法严肃追究责任。

(三) 加强信息化建设。充分依托全国防返贫监测信息系统,建立完善扶贫项目资产管理模块,分级分类建立扶贫项目资产管理台账,确保扶贫项目资产应登尽登、应管尽管,持续发挥作用和效益,规范推进扶贫项目资产管理工作,不断提升扶贫项目资产管理信息化水平。

(四) 注重总结宣传。充分发挥媒体作用,广泛开展政策宣传和解读,营造良好氛围。加强对扶贫项目资产后续管理工作的总结,积极探索并不断完善扶贫项目资产后续管理办法,及时解决发现问题,积累并推广成功经验和典型做法。

本方案自印发之日起施行，由县乡村振兴局负责解释。《中牟县扶贫开发领导小组办公室 关于印发〈中牟县扶贫资产管理实施方案〉的通知》（牟扶贫办〔2020〕23号）同时废止。